



EUROPÄISCHE
KOMMISSION

Brüssel, den 18.11.2021
C(2021) 8442 final

MITTEILUNG DER KOMMISSION

6. Änderung des Befristeten Rahmens für staatliche Beihilfen zur Stützung der Wirtschaft angesichts des derzeitigen Ausbruchs von COVID-19 und Änderung des Anhangs der Mitteilung der Kommission an die Mitgliedstaaten zur Anwendung der Artikel 107 und 108 des Vertrags über die Arbeitsweise der Europäischen Union auf die kurzfristige Exportkreditversicherung

MITTEILUNG DER KOMMISSION

6. Änderung des Befristeten Rahmens für staatliche Beihilfen zur Stützung der Wirtschaft angesichts des derzeitigen Ausbruchs von COVID-19 und Änderung des Anhangs der Mitteilung der Kommission an die Mitgliedstaaten zur Anwendung der Artikel 107 und 108 des Vertrags über die Arbeitsweise der Europäischen Union auf die kurzfristige Exportkreditversicherung

1. EINLEITUNG

1. Am 19. März 2020 nahm die Kommission eine Mitteilung mit dem Titel „Befristeter Rahmen für staatliche Beihilfen zur Stützung der Wirtschaft angesichts des derzeitigen Ausbruchs von COVID-19“¹ (im Folgenden „Befristeter Rahmen“) an. Am 3. April 2020 nahm sie eine erste Änderung an, um die Erforschung, Erprobung und Herstellung COVID-19-relevanter Produkte zu beschleunigen, Arbeitsplätze zu erhalten und die Wirtschaft während der gegenwärtigen Krise weiter zu unterstützen.² Am 8. Mai 2020 nahm sie eine zweite Änderung an, um von der Krise betroffenen Unternehmen den Zugang zu Kapital und Liquidität weiter zu erleichtern.³ Am 29. Juni 2020 nahm sie eine dritte Änderung an, um kleine und Kleinstunternehmen sowie Start-up-Unternehmen noch stärker zu unterstützen und Anreize für private Investitionen zu schaffen.⁴ Am 13. Oktober 2020 nahm sie eine vierte Änderung an, um die Geltungsdauer des Befristeten Rahmens zu verlängern und Beihilfen in Form eines Beitrags zu den ungedeckten Fixkosten von von der Krise betroffenen Unternehmen zu ermöglichen.⁵ Am 28. Januar 2021 nahm sie eine fünfte Änderung an, um die Geltungsdauer des Befristeten Rahmens weiter zu verlängern, die darin festgelegten Beihilfeobergrenzen anzupassen und unter bestimmten Bedingungen die Umwandlung rückzahlbarer Instrumente in direkte Zuschüsse zu ermöglichen.⁶
2. Durch den Befristeten Rahmen soll ein angemessenes Gleichgewicht zwischen den positiven Auswirkungen der den Unternehmen gewährten Beihilfemaßnahmen und etwaigen negativen Auswirkungen auf Wettbewerb und Handel im Binnenmarkt gewährleistet werden. Die gezielte und angemessene Anwendung der Beihilfenkontrolle sorgt dafür, dass betroffene Unternehmen während der COVID-19-Pandemie durch nationale Maßnahmen wirksam unterstützt werden können; gleichzeitig werden übermäßige Verfälschungen des Wettbewerbs im Binnenmarkt begrenzt und die Integrität des Binnenmarktes sowie faire Wettbewerbsbedingungen gewahrt. Dies trägt — im Einklang mit dem EU-Recht und den Zielen der Union — zur Aufrechterhaltung der Wirtschaftstätigkeit während der COVID-19-Pandemie bei, bietet der Wirtschaft eine solide Grundlage für die Erholung von der Krise und beschleunigt den erforderlichen grünen und digitalen Wandel.

¹ Mitteilung der Kommission vom 19. März 2020, C(2020) 1863 (ABl. C 091I vom 20.3.2020, S. 1).

² Mitteilung der Kommission vom 3. April 2020, C(2020) 2215 (ABl. C 112I vom 4.4.2020, S. 1).

³ Mitteilung der Kommission vom 8. Mai 2020, C(2020) 3156 (ABl. C 164 vom 13.5.2020, S. 3).

⁴ Mitteilung der Kommission vom 29. Juni 2020, C(2020) 4509 (ABl. C 218 vom 2.7.2020, S. 3).

⁵ Mitteilung der Kommission vom 13. Oktober 2020, C(2020) 7127 (ABl. C 340I vom 13.10.2020, S. 1).

⁶ Mitteilung der Kommission vom 28. Januar 2021, C(2021) 564 (ABl. C 34 vom 1.2.2021, S. 6).

3. Es ist notwendig, die im Befristeten Rahmen vorgesehenen Maßnahmen bis zum 30. Juni 2022 zu verlängern, die Obergrenzen für die Maßnahme in Bezug auf ungedeckte Fixkosten anzupassen, um den anhaltenden wirtschaftlichen Auswirkungen der fortdauernden Krise zu begegnen, die Förderung von Investitionen für eine nachhaltige Erholung und Solvenzhilfe zu ermöglichen sowie die Voraussetzungen für bestimmte befristete staatliche Beihilfemaßnahmen, die die Kommission angesichts der durch die COVID-19-Pandemie verursachten beträchtlichen Störung im Wirtschaftsleben aller Mitgliedstaaten als nach Artikel 107 Absatz 3 Buchstabe b des Vertrags über die Arbeitsweise der Europäischen Union (AEUV) mit dem Binnenmarkt vereinbar ansieht, zu präzisieren bzw. zu ändern. Außerdem sollte die Streichung des Verzeichnisses der Länder mit marktfähigen Risiken im Anhang der Mitteilung der Kommission an die Mitgliedstaaten zur Anwendung der Artikel 107 und 108 des Vertrags über die Arbeitsweise der Europäischen Union auf die kurzfristige Exportkreditversicherung⁷ verlängert werden.
4. Erstens erinnert die Kommission daran, dass die Geltungsdauer des Befristeten Rahmens bislang am 31. Dezember 2021 enden sollte. Jedoch war darin vorgesehen, dass die Kommission ihn auf der Grundlage wichtiger wettbewerblicher oder wirtschaftlicher Gründe vor dem 31. Dezember 2021 überprüft.
5. Vor diesem Hintergrund hat die Kommission den aktuellen Bedarf an Beihilfen nach dem Befristeten Rahmen geprüft, um zu entscheiden, ob seine Geltungsdauer über den 31. Dezember 2021 hinaus verlängert werden sollte. Dabei wurden insbesondere folgende Faktoren berücksichtigt: einerseits die Entwicklung der Wirtschaftslage unter den außergewöhnlichen Umständen, die die COVID-19-Pandemie herbeigeführt hat, und andererseits die Geeignetheit des Befristeten Rahmens als Instrument, das sicherstellen soll, dass betroffene Unternehmen während der Pandemie durch nationale Maßnahmen wirksam unterstützt werden können, gleichzeitig aber übermäßige Verfälschungen des Wettbewerbs im Binnenmarkt begrenzt und faire Wettbewerbsbedingungen gewährleistet bleiben.
6. Der Herbstprognose 2021⁸ zufolge wird das BIP sowohl in der Union als auch im Euro-Währungsgebiet im Jahr 2021 um 5,0 % und im Jahr 2022 um 4,3 % wachsen. Das Produktionsvolumen dürfte bis Ende des Jahres 2021 wieder auf das Vorkrisenniveau (4. Quartal 2019) steigen. Angesichts der in einigen Mitgliedstaaten erneut wachsenden Zahl der COVID-19-Infektionen, der zunehmend angespannten Lieferketten und der steigenden Energiepreise bleiben die Unsicherheit und die Risiken im Zusammenhang mit den Wachstumsaussichten jedoch hoch.
7. Die Mitgliedstaaten haben den Befristeten Rahmen in erheblichem Umfang als Instrument zur Behebung der beträchtlichen Störung im Wirtschaftsleben und zur Förderung der Entwicklung bestimmter Wirtschaftstätigkeiten genutzt, die zur Bewältigung der Auswirkungen der COVID-19-Pandemie erforderlich sind.

⁷ ABl. C 392 vom 19.12.2012, S. 1.

⁸ Europäische Kommission, Wirtschaft und Finanzen: *Herbstprognose 2021* (Zwischenprognose) (November 2021).

8. Da sich der Befristete Rahmen als nützliches Instrument zur Bewältigung der wirtschaftlichen Auswirkungen der Pandemie erwiesen hat und angesichts der Rückmeldungen aus den Mitgliedstaaten vertritt die Kommission die Auffassung, dass eine begrenzte Verlängerung der bestehenden, in dem Rahmen vorgesehenen Maßnahmen bis zum 30. Juni 2022 angemessen ist, damit betroffene Unternehmen während der Pandemie durch nationale Maßnahmen wirksam unterstützt werden können, gleichzeitig aber die Integrität des Binnenmarktes sowie faire Wettbewerbsbedingungen gewährleistet bleiben. Durch diese begrenzte Verlängerung wird auch sichergestellt, dass den Unternehmen, die nach wie vor von der Krise betroffen sind, nicht plötzlich die erforderliche Unterstützung entzogen werden muss. Im Zuge der Verlängerung sollen die Hilfsmaßnahmen stattdessen im Lichte des Fortschreitens der wirtschaftlichen Erholung auf koordinierte Weise auslaufen. Bei der allmählichen Rückführung der Hilfsmaßnahmen muss berücksichtigt werden, dass die Erholung in den verschiedenen Sektoren und Gebieten in den einzelnen Mitgliedstaaten unterschiedlich rasch vonstattengeht. In Anbetracht der gegenwärtig verfügbaren Informationen geht die Kommission davon aus, dass eine weitere Verlängerung der bestehenden Arten von Maßnahmen, die unter die Abschnitte 3.1 bis 3.12 fallen, über den 30. Juni 2022 hinaus nicht erforderlich sein wird. Dies gilt insbesondere für bestehende Liquiditätsmaßnahmen, da die neuen, zukunftsgerichteten Möglichkeiten der Investitionsförderung für eine nachhaltige Erholung und der Solvenzhilfe in der Erholungsphase besser geeignet sein dürften, um den Bedürfnissen der Unternehmen und politischen Zielen gerecht zu werden, auch wenn es darum geht, übermäßige Verfälschungen des Wettbewerbs im Binnenmarkt zu begrenzen. Die Kommission wird die Lage jedoch weiterhin genau beobachten und prüfen, ob bestimmte Maßnahmen aus wettbewerblichen oder wirtschaftlichen Gründen weiter verlängert und/oder angepasst werden sollten.
9. Ferner hält es die Kommission für erforderlich, die in Abschnitt 3.1 genannten Beihilfeobergrenzen im Einklang mit dieser Verlängerung anzupassen.
10. Zweitens ist die Kommission der Auffassung, dass angesichts der anhaltenden Folgen der COVID-19-Pandemie und der seit Annahme des Befristeten Rahmens vergangenen Zeitspanne die in Abschnitt 3.12 des Rahmens, der gezielte Unterstützung für Unternehmen mit erheblichen Umsatzeinbußen ermöglicht, festgelegten Beihilfeobergrenzen erhöht werden müssten.
11. Drittens haben mehrere Mitgliedstaaten betont, dass das Risiko von Unternehmensinsolvenzen verringert werden muss, indem zusätzliche Möglichkeiten für die Umschuldung und die Umwandlung rückzahlbarer Beihilfeinstrumente in andere Beihilfeformen (wie direkte Zuschüsse) geschaffen werden.⁹ Entsprechend ist die Kommission der Auffassung, dass es möglich sein sollte, rückzahlbare Beihilfeinstrumente bis zum 30. Juni 2023 in andere Beihilfeformen gemäß Abschnitt 3.1 und Abschnitt 3.12 des Befristeten Rahmens umzuwandeln, sofern die Voraussetzungen der einschlägigen Abschnitte erfüllt sind.¹⁰ Nach Auffassung der Kommission erfordern rückzahlbare Instrumente gemäß

⁹ Siehe auch European Systemic Risk Board (Europäischer Ausschuss für Systemrisiken): *Prevention and management of a large number of corporate insolvencies* (April 2021).

¹⁰ Die Kommission stellt klar, dass Randnummer 9 der Mitteilung vom 13. Oktober 2020 (C(2020) 7127 (ABl. C 340I vom 13.10.2020, S. 1) auch für Beihilfen gilt, die auf der Grundlage von Abschnitt 3.12 des Befristeten Rahmens gewährt werden.

Abschnitt 3.1, Abschnitt 3.3 und Abschnitt 3.12 im Einklang mit der üblichen Aufsichtspraxis der beteiligten Finanzintermediäre darüber hinaus möglicherweise eine Umstrukturierung. Eine solche Umstrukturierung wird als mit dem Binnenmarkt vereinbar angesehen, wenn sie spätestens am 30. Juni 2023 und unter den in dieser Mitteilung genannten Voraussetzungen abgeschlossen wird. Insbesondere muss eine solche Umstrukturierung die in den einschlägigen Abschnitten festgelegten Voraussetzungen erfüllen und darf nicht zu einer Erhöhung der ursprünglich gewährten Beträge führen.¹¹

12. Darüber hinaus wird in dieser Mitteilung klargestellt, dass die Mitgliedstaaten die Laufzeit von nach Abschnitt 3.1, Abschnitt 3.2 und Abschnitt 3.12 des Befristeten Rahmens gewährten Garantien auch nach Auslaufen dieses Rahmens verlängern können, sofern die in den genannten Abschnitten und in Abschnitt 3.4 aufgeführten Voraussetzungen erfüllt werden. Die Bedingungen für eine solche Verlängerung sollten in den ursprünglichen Garantieverträgen zwischen dem Staat und den Kredit- bzw. Finanzinstituten festgelegt werden. Die Bedingungen sollten den Behörden der Mitgliedstaaten keinen Ermessensspielraum in Bezug auf die Verlängerung der Garantielaufzeit lassen. Die Endempfänger müssen zum Zeitpunkt der ursprünglichen Gewährung der Finanzierung darüber informiert werden, dass sie eine Verlängerung der Laufzeit dieser Finanzierung beantragen können, unbeschadet der Tatsache, dass die Kredit- bzw. Finanzinstitute diesen Antrag im Einklang mit ihren üblichen Grundsätzen und Verfahren annehmen oder ablehnen können.¹²
13. Viertens hängt die Erholung der Wirtschaft der Union nach Auffassung der Kommission weitgehend davon ab, wie schnell die Impfprogramme vorankommen und sich etwaige Virusvarianten ausbreiten, während auch andere unbekannte Faktoren wie die Weltwirtschaftslage oder das Ausgaben- und Investitionsverhalten von Unternehmen und Haushalten eine Rolle spielen.
14. Die Kommission erinnert daran, dass es in der Union in den Jahren nach der Krise von 2008 aufgrund der gestiegenen Verschuldung des privaten Sektors zu einem Investitionsrückgang kam. Auch nach dem Ende der gegenwärtigen Krise könnten finanzielle Schwierigkeiten, Risikoaversion und überschüssige Kapazitäten in einigen Sektoren die Unternehmensinvestitionen und damit das langfristige Wachstum bremsen.
15. Es ist angezeigt, den Mitgliedstaaten auf der Grundlage des Artikels 107 Absatz 3 Buchstabe c AEUV weitere Optionen zu bieten, Investitionen in Vermögenswerte direkt zu unterstützen, und ein Instrument zur Verbesserung der Eigenkapitalposition europäischer Unternehmen bereitzustellen, indem ein neuer Abschnitt über Investitionsförderung für eine nachhaltige Erholung sowie ein neuer Abschnitt über Solvenzhilfe eingeführt werden. Parallel hierzu hält es die

¹¹ Dies gilt unbeschadet der bestehenden Möglichkeiten, im Rahmen des Befristeten Rahmens neue Beihilfen zu gewähren, die zur Rückzahlung bestehender Instrumente genutzt werden können, sofern die in diesem Rahmen festgelegten einschlägigen Voraussetzungen erfüllt werden. Beihilfen, die vor oder zeitgleich mit der Gewährung einer neuen Beihilfe zurückgezahlt wurden, werden bei der Feststellung, ob die einschlägige Obergrenze überschritten wird, nicht berücksichtigt.

¹² Die Verlängerung sollte nicht zu einer Erhöhung des Zinssatzes oder der Gebührensätze für das zugrunde liegende Instrument führen (auch nicht aufgrund einer Herabstufung des Ratings des Endempfängers, selbst wenn eine solche Herabstufung vor der Entscheidung über den Verlängerungsantrag erfolgt ist).

Kommission für erforderlich, die Anforderungen in Bezug auf die Einzelanmeldung bei Regelungen, die unter bestimmte bestehende Leitlinien fallen und von besonderer Bedeutung für die wirtschaftliche Erholung sind, während eines begrenzten Zeitraums flexibler zu handhaben.

16. Zum einen sollte Investitionsförderung die Entwicklung von Wirtschaftstätigkeiten, die für die Rückkehr zu einem nachhaltigen langfristigen Wachstum erforderlich sind, erleichtern und dadurch zur Überwindung der negativen wirtschaftlichen Auswirkungen der Krise – einschließlich der größeren Investitionslücke – beitragen. Sie sollte auch eine krisenfestere Wirtschaft für die Zukunft fördern und gleichzeitig potenzielle negative Auswirkungen auf Wettbewerb und Handel wirksam begrenzen.
17. Im Zuge solcher Fördermaßnahmen können die Mitgliedstaaten darüber hinaus diejenigen Wirtschaftstätigkeiten besonders unterstützen, die für die Verwirklichung der Ziele des grünen und des digitalen Wandels erforderlich sind, die Erholung mit Blick auf eine grünere und digitalere Zukunft unterstützen und unter Wahrung fairer Wettbewerbsbedingungen gleichzeitig die Resilienz stärken. Investitionsförderung ist auch im Zusammenhang mit der allmählichen Rückführung der kurzfristigen Krisenmaßnahmen, vor allem der Liquiditätshilfen, und der Ausrichtung auf eine längerfristige wirtschaftliche Erholung wichtig. Um die angestrebte Beschleunigung der Investitionsausgaben zu erreichen, sollte die Anwendung dieser Maßnahme auf den Zeitraum bis zum 31. Dezember 2022 beschränkt werden.
18. Die Pandemie und die von den Mitgliedstaaten zur Eindämmung des COVID-19-Virus ergriffenen Maßnahmen haben zu einem abrupten Einbruch der Wirtschaftstätigkeit in beispiellosem Ausmaß geführt, besonders hinsichtlich der Investitionen. Die Kommission ist der Auffassung, dass unter den durch diese Krise hervorgerufenen außergewöhnlichen Umständen die Bestimmungen des Abschnitts 3.13 der vorliegenden Änderung auch auf Beihilfen angewendet werden können, die nach dem 1. Februar 2020 gewährt wurden, sofern alle Voraussetzungen erfüllt sind und insbesondere ein Anreizeffekt nachgewiesen werden kann. Solche Maßnahmen müssen dasselbe Ziel verfolgen wie in Abschnitt 3.13 angegeben, d. h., sie müssen Investitionen mobilisieren und so zur Überwindung der krisenbedingten Investitionslücke beitragen.
19. Zum anderen ist Solvenzhilfe ein wichtiges Element für die Entwicklung der Wirtschaftstätigkeit in einer Vielzahl von Sektoren, in denen Unternehmen aufgrund der Krise unter höheren Schuldenquoten leiden. Angesichts der gesamtwirtschaftlichen Zunahme der Verschuldung kann den Mitgliedstaaten daran gelegen sein, Unternehmen den Zugang zu privaten Investitionen in Form von Eigenkapital zu erleichtern, ohne dass es zu negativen Auswirkungen auf den Binnenmarkt kommt. Derartige Unterstützung kann wichtig sein, um die wirtschaftliche Erholung zu stärken. Angesichts der Komplexität und des Zeitaufwands für die Einrichtung solcher Systeme ist ein längerer Geltungszeitraum für diese Art von Solvenzhilfemaßnahmen angemessen. Vor diesem Hintergrund sollte die Geltungsdauer dieser neuen Art von Maßnahmen bis zum 31. Dezember 2023 reichen.

20. Mit dem Instrument für technische Unterstützung¹³ greift die Kommission den Mitgliedstaaten bei der Konzeption und Umsetzung von Reformen unter die Arme, die darauf abzielen, die Investitionslücke zu schließen und den grünen und den digitalen Wandel zu beschleunigen. Über dieses Instrument können die Mitgliedstaaten Unterstützung für die Konzeption und Umsetzung von Solvenzhilfemaßnahmen beantragen.
21. Fünftens hat sich bei der Anwendung des Befristeten Rahmens herausgestellt, dass zusätzliche Erläuterungen bzw. Änderungen weiterer Punkte erforderlich sind (besonders in Bezug auf Abschnitt 1.3, Abschnitt 3.11 und Abschnitt 4) und neue Instrumente eingeführt werden sollten (siehe Abschnitt 3.13 und Abschnitt 3.14).
22. Daher können die Mitgliedstaaten bestehende, von der Kommission auf der Grundlage des Befristeten Rahmens genehmigte Beihilfemaßnahmen ändern, um ihre Laufzeit bis zum 30. Juni 2022 zu verlängern, die Umstrukturierung oder Umwandlung bestimmter Instrumente bis zum 30. Juni 2023 ermöglichen und neue Maßnahmen einführen – zur Förderung von Investitionen im Hinblick auf eine nachhaltige Erholung bis zum 31. Dezember 2022 oder für Solvenzhilfe bis zum 31. Dezember 2023. Ferner können die Mitgliedstaaten die Mittelausstattung bestehender, nach Abschnitt 3.12 genehmigter Maßnahmen erhöhen oder sonstige Änderungen daran einführen, um sie an den Befristeten Rahmen in seiner durch diese Mitteilung geänderten Form anzupassen. So ist es innerhalb der Grenzen des geänderten Befristeten Rahmens auch möglich, neue oder bestehende Beihilfemaßnahmen gezielt auf Sektoren zuzuschneiden, die in bestimmten Mitgliedstaaten besonders von der Krise betroffen sind.
23. Mitgliedstaaten, die beabsichtigen, bestehende Regelungen zu verlängern oder zu ändern, werden aufgefordert, eine Liste aller bestehenden Beihilfemaßnahmen, die sie ändern möchten, anzumelden und die im Anhang dieser Mitteilung aufgeführten erforderlichen Angaben zu übermitteln. Auf dieser Grundlage kann die Kommission einen Beschluss erlassen, der sich auf alle in der Liste aufgeführten Maßnahmen bezieht.
24. Und schließlich ist die Kommission der Auffassung, dass die Bestimmungen der Mitteilung über die kurzfristige Exportkreditversicherung über das Jahr 2021 hinaus weiter angewendet werden sollten, um einen koordinierten Übergang zur normalen Marktpraxis oder gegebenenfalls die Annahme spezifischer Regelungen nach den geltenden Vorschriften zu ermöglichen. Daher wird die vorübergehende Streichung aller Länder, die im Verzeichnis der Länder mit marktfähigen Risiken im Anhang der Mitteilung über die kurzfristige Exportkreditversicherung aufgeführt sind, bis zum 31. März 2022 verlängert.
25. Gemäß der Mitteilung über die kurzfristige Exportkreditversicherung dürfen marktfähige Risiken nicht durch Exportkreditversicherungen mit Unterstützung der Mitgliedstaaten gedeckt werden. Die Kommission stellte im März 2020 fest, dass infolge der COVID-19-Pandemie die privaten Versicherungskapazitäten für kurzfristige Exportkredite allgemein nicht ausreichen, und stufte alle wirtschaftlichen und politischen Risiken, die mit Ausfuhren in die im Anhang der

¹³ Verordnung (EU) 2021/240 des Europäischen Parlaments und des Rates vom 10. Februar 2021 zur Schaffung eines Instruments für technische Unterstützung (ABl. L 57 vom 18.2.2021, S. 1).

Mitteilung über die kurzfristige Exportkreditversicherung aufgeführten Länder verbunden sind, bis zum 31. Dezember 2020 als vorübergehend nicht marktfähige Risiken ein.¹⁴ Mit ihrer Mitteilung vom 13. Oktober 2020 und ihrer Mitteilung vom 28. Januar 2021 hat die Kommission die vorübergehende Ausnahme bis zum 30. Juni 2021 bzw. 31. Dezember 2021 verlängert. Die derzeit geltende Mitteilung über die kurzfristige Exportkreditversicherung läuft am 31.12.2021 aus und wird durch eine neue Mitteilung ersetzt werden, in der das Kriterium des nicht marktfähigen Risikos ebenfalls Berücksichtigung findet.

26. Vor dem Hintergrund der anhaltend schwierigen Lage infolge der COVID-19-Pandemie und im Einklang mit den Randnummern 35 und 36 der Mitteilung über die kurzfristige Exportkreditversicherung hat die Kommission eine öffentliche Konsultation durchgeführt, um die Verfügbarkeit kurzfristiger Exportkreditversicherungen zu prüfen und festzustellen, ob die Lage am Markt es rechtfertigen würde, die Gültigkeit der Streichung aller Länder aus dem Verzeichnis der Staaten mit marktfähigen Risiken im Anhang der Mitteilung zur kurzfristigen Exportkreditversicherung über den 31. Dezember 2021 hinaus zu verlängern.
27. Angesichts der Ergebnisse der öffentlichen Konsultation sowie der globalen Anzeichen für eine anhaltende Störung im Wirtschaftsleben der Union insgesamt durch COVID-19 ist die Kommission der Auffassung, dass eine Verlängerung dieser Streichung um drei Monate eine angemessene Lösung darstellt, um einen reibungslosen Übergang zu ermöglichen, bevor das Risiko in allen in dem Anhang aufgeführten Ländern ab dem 1. April 2022 wieder als marktfähig angesehen wird. Aus den im Rahmen der Konsultation von privaten Versicherern und einer Reihe von Mitgliedstaaten vorgelegten Nachweisen geht hervor, dass private Versicherer in den meisten relevanten Märkten begonnen haben, Versicherungsschutz für Ausführer bereitzustellen. Gleichzeitig deuten weitere Rückmeldungen darauf hin, dass die Marktkapazitäten noch nicht ausreichen, um alle wirtschaftlich vertretbaren Risiken für Ausfuhren in Länder aus dem Verzeichnis der Länder mit marktfähigen Risiken im Anhang der Mitteilung abzudecken. Unter diesen Umständen wird die Kommission daher weiterhin alle kommerziellen und politischen Risiken, die mit Ausfuhren in die im Anhang der Mitteilung aufgeführten Länder verbunden sind, im Rahmen einer Verlängerung bis zum 31. März 2022 als vorübergehend nicht marktfähig betrachten, um einen reibungslosen Übergang zur normalen Marktpraxis oder gegebenenfalls die Annahme spezifischer Regelungen im Rahmen der geltenden Vorschriften zu gewährleisten.

2. ÄNDERUNGEN DES BEFRISTETEN RAHMENS

28. Die nachstehenden Änderungen des Befristeten Rahmens für staatliche Beihilfen zur Stützung der Wirtschaft angesichts des derzeitigen Ausbruchs von COVID-19 gelten ab dem 18. November 2021.
29. Randnummer 14a wird eingefügt:

„Die Kommission erkennt an, dass die COVID-19-Pandemie und die zu ihrer Eindämmung ergriffenen Maßnahmen für viele Unternehmen zu außergewöhnlichen

¹⁴ Mitteilung der Kommission zur Änderung des Anhangs der Mitteilung der Kommission an die Mitgliedstaaten zur Anwendung der Artikel 107 und 108 des Vertrags über die Arbeitsweise der Europäischen Union auf die kurzfristige Exportkreditversicherung (ABl. C 101I vom 28.3.2020, S. 1).

Umständen geführt haben. In dieser einzigartigen Situation stellt die Kommission klar, dass es je nach Einzelfall gerechtfertigt sein kann, dass Eigenbeiträge im Sinne der Randnummern 62 bis 64 der Leitlinien für staatliche Beihilfen zur Rettung und Umstrukturierung nichtfinanzieller Unternehmen in Schwierigkeiten^(*) (im Folgenden „Leitlinien für staatliche Rettungs- und Umstrukturierungsbeihilfen“) weniger als 50 % der Umstrukturierungskosten ausmachen, solange die Beiträge erheblich sind und zusätzliche, zu Marktbedingungen neu bereitgestellte Finanzmittel umfassen. In der gegenwärtigen außergewöhnlichen und unvorhersehbaren Situation können auch Ausnahmen vom Grundsatz der einmaligen Beihilfe gemäß Randnummer 72 Buchstabe c der Leitlinien für staatliche Rettungs- und Umstrukturierungsbeihilfen zulässig sein, wenn die erneuten Schwierigkeiten durch die COVID-19-Pandemie und den dadurch verursachten Konjunkturabschwung entstehen, d. h. wenn das betreffende Unternehmen aufgrund der COVID-19-Pandemie und des daraus resultierenden Abschwungs zu einem Unternehmen in Schwierigkeiten geworden ist. Der Klarheit halber sei darauf hingewiesen, dass die übrigen Bestimmungen der Leitlinien für staatliche Rettungs- und Umstrukturierungsbeihilfen, insbesondere zur Notwendigkeit eines Umstrukturierungsplans, zur Wiederherstellung der langfristigen Rentabilität und zur Lastenverteilung, weiterhin gelten.“

^(*) Mitteilung der Kommission (ABl. C 249 vom 31.7.2014, S. 1).

30. Fußnote 19 zu Randnummer 22 Buchstabe a erhält folgende Fassung:

31. „^(*) Beihilfen, die auf der Grundlage von nach diesem Abschnitt genehmigten Regelungen gewährt und vor der Gewährung neuer Beihilfen nach diesem Abschnitt zurückgezahlt werden, fließen in die Feststellung, ob die betreffende Obergrenze überschritten wird, nicht ein.“

32. Randnummer 22 Buchstabe a erhält folgende Fassung:

„a) Die Gesamtbeihilfe übersteigt zu keinem Zeitpunkt 2,3 Mio. EUR je Unternehmen.^(*) Die Beihilfe darf in Form von direkten Zuschüssen, Steuervorteilen oder Vergünstigungen in Bezug auf andere Zahlungen oder etwa in Form von rückzahlbaren Vorschüssen, Garantien, Darlehen oder Eigenkapital gewährt werden, sofern der Gesamtnennbetrag solcher Maßnahmen unter der Obergrenze von insgesamt 2,3 Mio. EUR je Unternehmen bleibt; bei den eingesetzten Beträgen muss es sich um Bruttobeträge handeln, d. h. um Beträge vor Abzug von Steuern und sonstigen Abgaben;

^(*) Beihilfen, die auf der Grundlage von nach diesem Abschnitt genehmigten Regelungen gewährt und vor der Gewährung neuer Beihilfen zurückgezahlt werden, fließen in die Feststellung, ob die betreffende Obergrenze überschritten wird, nicht ein.“

33. Randnummer 22 Buchstabe d erhält folgende Fassung:

„d) die Beihilfe wird spätestens am 30. Juni 2022 gewährt^(*);

^(*) Wird die Beihilfe in Form eines Steuervorteils gewährt, so muss die Steuerschuld, in Bezug auf die der Vorteil gewährt wird, spätestens am 30. Juni 2022 entstanden sein.“

34. Randnummer 23 Buchstabe a erhält folgende Fassung:

„a) Die Gesamtbeihilfe übersteigt zu keinem Zeitpunkt 345 000 EUR je Unternehmen des Fischerei- und Aquakultursektors^(*) bzw. 290 000 EUR je Unternehmen der Primärproduktion landwirtschaftlicher Erzeugnisse^(**);^(***) die Beihilfe darf in Form von direkten Zuschüssen, Steuervorteilen oder Vergünstigungen in Bezug auf andere Zahlungen oder etwa in Form von rückzahlbaren Vorschüssen, Garantien, Darlehen oder Eigenkapital gewährt werden, sofern der Gesamtnennbetrag solcher Maßnahmen nicht die Obergrenze von insgesamt 345 000 EUR bzw. 290 000 EUR je Unternehmen übersteigt; bei den eingesetzten Beträgen muss es sich um Bruttobeträge handeln, d. h. um Beträge vor Abzug von Steuern und sonstigen Abgaben;

^(*) Im Sinne des Artikels 2 Absatz 1 der Verordnung (EU) Nr. 717/2014 der Kommission vom 27. Juni 2014 über die Anwendung der Artikel 107 und 108 des Vertrags über die Arbeitsweise der Europäischen Union auf De-minimis-Beihilfen im Fischerei- und Aquakultursektor (ABl. L 190 vom 28.6.2014, S. 45).

^(**) Im Sinne des Artikels 2 Nummer 5 der Verordnung (EG) Nr. 702/2014 der Kommission vom 25. Juni 2014 zur Feststellung der Vereinbarkeit bestimmter Arten von Beihilfen im Agrar- und Forstsektor und in ländlichen Gebieten mit dem Binnenmarkt in Anwendung der Artikel 107 und 108 des Vertrags über die Arbeitsweise der Europäischen Union (ABl. L 193 vom 1.7.2014, S. 1).

^(***) Beihilfen, die auf der Grundlage von nach diesem Abschnitt genehmigten Regelungen gewährt und vor der Gewährung neuer Beihilfen zurückgezahlt werden, fließen in die Feststellung, ob die betreffende Obergrenze überschritten wird, nicht ein.“

35. Randnummer 23a erhält folgende Fassung:

„Wenn ein Unternehmen in mehreren Sektoren tätig ist, für die nach Randnummer 22 Buchstabe a und nach Randnummer 23 Buchstabe a unterschiedliche Höchstbeträge gelten, stellt der betreffende Mitgliedstaat durch geeignete Mittel wie getrennte Buchführung sicher, dass der einschlägige Höchstbetrag für jede dieser Tätigkeiten eingehalten und der maximale Gesamtbetrag von 2,3 Mio. EUR je Unternehmen nicht überschritten wird. Wenn ein Unternehmen in den unter Randnummer 23 Buchstabe a fallenden Sektoren tätig ist, sollte der maximale Gesamtbetrag von 345 000 EUR je Unternehmen nicht überschritten werden.“

36. Fußnote 27 zu Randnummer 23 erhält folgende Fassung:

„^(*) Beihilfen, die auf der Grundlage von nach diesem Abschnitt genehmigten Regelungen gewährt und vor der Gewährung neuer Beihilfen nach diesem Abschnitt zurückgezahlt werden, fließen in die Feststellung, ob die betreffende Obergrenze überschritten wird, nicht ein.“

37. Randnummer 23b erhält folgende Fassung:

„23b. Maßnahmen, die auf der Grundlage dieser Mitteilung in Form von rückzahlbaren Vorschüssen, Garantien, Darlehen oder anderen rückzahlbaren Instrumenten gewährt werden, können in andere Beihilfeformen wie Zuschüsse umgewandelt werden, sofern die Umwandlung spätestens am 30. Juni 2023 erfolgt und die in diesem Abschnitt genannten Voraussetzungen erfüllt sind.“

38. Randnummer 25 Buchstabe c erhält folgende Fassung:
- „c) die Garantie wird spätestens am 30. Juni 2022 gewährt;“
39. Der einleitende Satz unter Randnummer 25 Buchstabe d erhält folgende Fassung:
- „d) bei Darlehen, deren Laufzeit spätestens am 30. Juni 2022 endet, darf der Gesamtdarlehensbetrag je Empfänger nicht höher sein als:“
40. Randnummer 25 Buchstabe e erhält folgende Fassung:
- „e) bei Darlehen, deren Laufzeit spätestens am 30. Juni 2022 endet, darf der Darlehensbetrag höher sein als unter Randnummer 25 Buchstabe d vorgesehen, sofern der betreffende Mitgliedstaat dies gegenüber der Kommission angemessen begründet und die Verhältnismäßigkeit der Beihilfe gewährleistet bleibt und von dem Mitgliedstaat gegenüber der Kommission nachgewiesen wird;“
41. Randnummer 27 Buchstabe c erhält folgende Fassung:
- „c) die Darlehensverträge werden spätestens am 30. Juni 2022 unterzeichnet und sind auf höchstens sechs Jahre begrenzt, sofern keine Anpassungen nach Randnummer 27 Buchstabe b vorgenommen werden;“
42. Der einleitende Satz unter Randnummer 27 Buchstabe d erhält folgende Fassung:
- „d) bei Darlehen, deren Laufzeit spätestens am 30. Juni 2022 endet, darf der Gesamtdarlehensbetrag je Empfänger nicht höher sein als:“
43. Randnummer 27 Buchstabe e erhält folgende Fassung:
- „e) bei Darlehen, deren Laufzeit spätestens am 30. Juni 2022 endet, darf der Darlehensbetrag höher sein als unter Randnummer 27 Buchstabe d vorgesehen, sofern der betreffende Mitgliedstaat dies gegenüber der Kommission angemessen begründet und die Verhältnismäßigkeit der Beihilfe gewährleistet bleibt und von dem Mitgliedstaat gegenüber der Kommission nachgewiesen wird;“
44. Randnummer 27b wird eingefügt:
- „27b. Für den Fall, dass nach diesem Abschnitt, Abschnitt 3.1 oder Abschnitt 3.12 gewährte rückzahlbare Instrumente umstrukturiert werden müssen, ist dies nach Auffassung der Kommission mit dem Binnenmarkt vereinbar, sofern die Umstrukturierung i) auf einer im Rahmen der üblichen Aufsichtspraxis vorgenommenen soliden wirtschaftlichen Analyse der konkreten Situation im Einzelfall beruht, ii) die Voraussetzungen des einschlägigen Abschnitts, insbesondere hinsichtlich der Mindestmargen für Kreditrisiken und der Höchstlaufzeit, sowie die Anforderungen nach Abschnitt 3.4 (sofern anwendbar) erfüllt, iii) nicht zu einer Erhöhung des ursprünglich gewährten Darlehensbetrags führt und iv) spätestens am 30. Juni 2023 erfolgt.“
45. Randnummer 33 erhält folgende Fassung:
- „33. In diesem Zusammenhang erachtet die Kommission bis zum 31. März 2022 alle wirtschaftlichen und politischen Risiken, die mit Ausfuhren in die im Anhang der Mitteilung über die kurzfristige Exportversicherung aufgeführten Staaten verbunden sind, als vorübergehend nicht marktfähig.“

46. Randnummer 35 Buchstabe a erhält folgende Fassung:
- „a) Die Beihilfen werden in Form von direkten Zuschüssen, rückzahlbaren Vorschüssen oder Steuervorteilen spätestens am 30. Juni 2022 gewährt;“
47. Randnummer 37 Buchstabe b erhält folgende Fassung:
- „b) die Beihilfen werden in Form von direkten Zuschüssen, Steuervorteilen oder rückzahlbaren Vorschüssen spätestens am 30. Juni 2022 gewährt;“
48. Randnummer 39 Buchstabe b erhält folgende Fassung:
- „b) die Beihilfen werden in Form von direkten Zuschüssen, Steuervorteilen oder rückzahlbaren Vorschüssen spätestens am 30. Juni 2022 gewährt;“
49. Randnummer 41 erhält folgende Fassung:
- „41. Die Kommission wird Beihilferegulungen zur vorübergehenden Stundung von Steuern oder Sozialversicherungsbeiträgen für von der COVID-19-Pandemie besonders betroffene Unternehmen (einschließlich selbstständig erwerbstätiger Personen), die beispielsweise in bestimmten Wirtschaftszweigen oder Regionen tätig sind oder eine bestimmte Größe haben, als nach Artikel 107 Absatz 3 Buchstabe b AEUV mit dem Binnenmarkt vereinbar ansehen. Dies gilt auch für Maßnahmen in Bezug auf Steuer- und Sozialversicherungspflichten, mit denen Liquiditätsengpässe der Beihilfeempfänger verringert werden sollen; hierzu zählen u. a. die Stundung von Ratenzahlungen, eine erleichterte Gewährung von Zahlungsplänen für Steuerschulden und die Gewährung zinsfreier Zeiträume, die Aussetzung von Steuerschuldbeitreibungen und beschleunigte Steuererstattungen. Die Beihilfe wird spätestens am 30. Juni 2022 gewährt, und die Stundung geht nicht über den 30. Juni 2023 hinaus.“
50. Randnummer 43 Buchstabe c erhält folgende Fassung:
- „c) die Gewährung der Einzelbeihilfen im Rahmen der Lohnzuschussregelung erfolgt bis spätestens 30. Juni 2022 für Arbeitnehmer, die andernfalls aufgrund einer durch die COVID-19-Pandemie verursachten Unterbrechung oder Reduzierung der Geschäftstätigkeiten des betreffenden Unternehmens entlassen worden wären, (oder für selbstständig erwerbstätige Personen, deren Geschäftstätigkeiten durch die COVID-19-Pandemie beeinträchtigt werden) und unter der Auflage, dass die betreffenden Arbeitnehmer während des gesamten Gewährungszeitraums ununterbrochen beschäftigt bleiben (oder unter der Auflage, dass die relevanten Geschäftstätigkeiten der selbstständig erwerbstätigen Person während des gesamten Gewährungszeitraums weitergeführt werden);“
51. Randnummer 48 erhält folgende Fassung:
- „48. COVID-19-Rekapitalisierungsmaßnahmen dürfen nur bis zum 30. Juni 2022 gewährt werden.“
52. Randnummer 77a wird eingefügt:
- „77a. Abweichend hiervon gilt das Verbot nichtobligatorischer Couponzahlungen nicht für:

a) hybride Kapitalinstrumente, die gleichzeitig^(*) mit hybriden COVID-19-Kapitalinstrumenten begeben wurden, dieselbe Nachrangigkeitsstufe wie diese aufweisen und deren Coupon nicht mehr als 150 Basispunkte höher ist als der Coupon der betreffenden hybriden COVID-19-Kapitalinstrumente. Außerdem sollten die hybriden COVID-19-Kapitalinstrumente mehr als 20 % des Gesamtumfangs der begebenen hybriden Kapitalinstrumente ausmachen^(**);

b) hybride Kapitalinstrumente, die nach einer COVID-19-Rekapitalisierung begeben werden, sofern die Erlöse aus diesen Instrumenten ausschließlich für die Ablösung der gemäß dieser Randnummer 77a begebenen COVID-19-Rekapitalisierungsinstrumente und/oder hybriden Kapitalinstrumente verwendet werden;

c) hybride COVID-19-Kapitalinstrumente, die vom Staat zu einem Preis an private Investoren (also nicht an staatliche Stellen) verkauft werden, der mindestens dem Nennwert des hybriden Instruments zuzüglich aufgelaufener nichtgezahlter Coupons einschließlich Zinseszinsen entspricht.

Nichtobligatorische Couponzahlungen für hybride COVID-19-Kapitalinstrumente müssen in jedem Fall vor oder gleichzeitig mit etwaigen Couponzahlungen für hybride Kapitalinstrumente erfolgen, für die das Verbot nichtobligatorischer Couponzahlungen gemäß dieser Randnummer aufgehoben wird.

Unbeschadet der Ablösungsmöglichkeit nach Buchstabe b muss der Beihilfeempfänger im Falle einer teilweisen oder vollständigen Ablösung hybrider Kapitalinstrumente, für die das Verbot nichtobligatorischer Couponzahlungen gemäß dieser Randnummer aufgehoben wird, entweder i) mindestens denselben Betrag hybrider COVID-19-Kapitalinstrumente ablösen^(***) oder ii) mindestens denselben Betrag an neuen hybriden Kapitalinstrumenten begeben oder iii) wenn weder i noch ii innerhalb von 6 Monaten ab der teilweisen oder vollständigen Ablösung der hybriden Kapitalinstrumente erfüllt ist, rückwirkend zum Zeitpunkt der Ablösung des hybriden Kapitalinstruments die Vergütung für die ausstehenden hybriden COVID-19-Kapitalinstrumente erhöhen. Im letztgenannten Fall entspricht die vorzunehmende Vergütungserhöhung der maximalen Anhebung^(****), die während der Laufzeit der abgelösten hybriden Kapitalinstrumente auf den Nennbetrag des betreffenden Instruments angewandt werden kann^(*****), wobei die Erhöhung mindestens 100 Basispunkte betragen muss. Darüber hinaus wird im Falle einer teilweisen Ablösung hybrider COVID-19-Kapitalinstrumente bzw. im Falle der Begebung neuer hybrider Kapitalinstrumente der Nennbetrag, auf den diese Vergütungserhöhung angewandt wird, entsprechend verringert.

Diese Ausnahmeregelung gilt für alle oben genannten hybriden Kapitalinstrumente, die ab dem 18. November 2021 begeben werden, auch im Zusammenhang mit COVID-19-Rekapitalisierungsmaßnahmen, die bereits zuvor im Einklang mit einer Genehmigung der Kommission gewährt wurden.

(*) Für die Zwecke dieser Randnummer gelten alle hybriden Kapitalinstrumente, die bis zu sechs Monate nach Begebung der hybriden COVID-19-Kapitalinstrumente begeben werden, als gleichzeitig mit diesen Instrumenten begeben.

(**) Diese hybriden Kapitalinstrumente sind bei der Bewertung nach Randnummer 54 zu berücksichtigen.

(***) Bis zum Gesamtbetrag der bestehenden hybriden COVID-19-Kapitalinstrumente.

(****) Differenz zwischen den vertraglich vereinbarten höchsten und niedrigsten Coupon-Zinssätzen über die Lebensdauer der hybriden Instrumente.

(*****) Löst der Beihilfeempfänger mehrere Tranchen hybrider Kapitalinstrumente mit unterschiedlichen Zinssätzen ab, so muss diese Bedingung unabhängig auf jede Tranche angewendet werden.“

53. Randnummer 87 Buchstabe a erhält folgende Fassung:

„a) Die Beihilfe wird spätestens am 30. Juni 2022 gewährt und deckt ungedeckte Fixkosten, die im Zeitraum vom 1. März 2020 bis zum 30. Juni 2022 entstanden sind bzw. entstehen, einschließlich Kosten, die in einem Teil dieses Zeitraums entstanden sind bzw. entstehen („beihilfefähiger Zeitraum“);“

54. Fußnote 75 zu Randnummer 87 Buchstabe b erhält folgende Fassung:

„(*) Der Bezugszeitraum ist ein Zeitraum im Jahr 2019, gleich ob der beihilfefähige Zeitraum in das Jahr 2020, 2021 oder 2022 fällt.“

55. Randnummer 87 Buchstabe d erhält folgende Fassung:

„d) die Gesamtbeihilfe darf 12 Mio. EUR je Unternehmen nicht übersteigen(*). Die Beihilfe darf in Form von direkten Zuschüssen, Steuervorteilen oder Vergünstigungen in Bezug auf andere Zahlungen oder etwa in Form von rückzahlbaren Vorschüssen, Garantien, Darlehen oder Eigenkapital gewährt werden, sofern der Gesamtnennbetrag solcher Maßnahmen unter der Obergrenze von insgesamt 12 Mio. EUR je Unternehmen bleibt; bei den eingesetzten Beträgen muss es sich um Bruttobeträge handeln, d. h. um Beträge vor Abzug von Steuern und sonstigen Abgaben;

(*) Beihilfen, die auf der Grundlage von nach diesem Abschnitt genehmigten Regelungen gewährt und vor der Gewährung neuer Beihilfen nach diesem Abschnitt zurückgezahlt werden, fließen in die Feststellung, ob die betreffende Obergrenze überschritten wird, nicht ein.“

56. Randnummer 87a wird eingefügt:

„87a. Maßnahmen, die auf der Grundlage dieser Mitteilung in Form von rückzahlbaren Vorschüssen, Garantien, Darlehen oder anderen rückzahlbaren Instrumenten gewährt werden, können in andere Beihilfeformen wie Zuschüsse umgewandelt werden, sofern die Umwandlung spätestens am 30. Juni 2023 erfolgt und die in diesem Abschnitt genannten Voraussetzungen erfüllt sind.“

57. Folgender Abschnitt wird eingefügt:

„3.13 Investitionsförderung für eine nachhaltige Erholung

88. Die Mitgliedstaaten können private Investitionen unterstützen, um Anreize zur Überwindung der im Zuge der Krise entstandenen Investitionslücke zu schaffen. Solche Maßnahmen könnten die Entwicklung gewisser Wirtschaftszweige oder Wirtschaftsgebiete fördern.

89. Die Kommission wird solche Maßnahmen als nach Artikel 107 Absatz 3 Buchstabe c AEUV mit dem Binnenmarkt vereinbar ansehen, sofern die folgenden Voraussetzungen erfüllt sind:

a) Die Beihilfe wird auf der Grundlage einer Beihilferegulation gewährt. Der Höchstbetrag einer Einzelbeihilfe darf je Unternehmen grundsätzlich – außer in vom Mitgliedstaat hinreichend zu begründenden Fällen – 1 % der für die betreffende Regelung zur Verfügung stehenden Gesamtmittel nicht übersteigen;

b) die beihilfefähigen Kosten dürfen nur die Kosten von Investitionen in materielle und immaterielle Vermögenswerte umfassen. Kosten im Zusammenhang mit dem Erwerb von Grundstücken dürfen nur insoweit einbezogen werden, als sie Teil einer Investition in die Produktion von Waren oder die Erbringung von Dienstleistungen sind. Finanzinvestitionen sind nicht beihilfefähig;

c) die Mitgliedstaaten dürfen die Beihilfe auf Investitionen zur Unterstützung bestimmter Wirtschaftsbereiche beschränken, die für die wirtschaftliche Erholung von besonderer Bedeutung sind. Solche Beschränkungen müssen jedoch allgemein angelegt sein und dürfen nicht zu einer künstlichen Beschränkung der beihilfefähigen Investitionen oder des Kreises der potenziellen Beihilfeempfänger führen, die zur Folge hätte, dass nur eine kleine Zahl von Unternehmen die Beihilfe in Anspruch nehmen könnte;

d) die Beihilfeintensität darf höchstens 15 % der beihilfefähigen Kosten betragen. Dabei gilt jedoch Folgendes:

i) Bei Investitionen kleiner Unternehmen(*) darf die Beihilfeintensität um 20 Prozentpunkte angehoben werden;

ii) bei Investitionen anderer KMU(**) darf die Beihilfeintensität um 10 Prozentpunkte angehoben werden; oder

iii) bei Investitionen in Fördergebieten, die die Voraussetzungen des Artikels 14 der Allgemeinen Gruppenfreistellungsverordnung – mit Ausnahme des Artikels 14 Nummer 14 der Allgemeinen Gruppenfreistellungsverordnung – erfüllen, darf die Beihilfeintensität um die in der Fördergebietskarte festgelegte Beihilfeintensität erhöht werden, die zum Zeitpunkt der Beihilfegewährung in dem betreffenden Gebiet gilt;

e) die nach diesem Abschnitt gewährte Gesamtbeihilfe darf unabhängig von dem jeweiligen Beihilfeinstrument den Nennbetrag von 10 Mio. EUR je Unternehmen nicht übersteigen. In Fördergebieten darf die nach diesem Abschnitt gewährte Gesamtbeihilfe je Unternehmen hingegen unabhängig von dem jeweiligen Beihilfeinstrument den nach Artikel 14 der Allgemeinen Gruppenfreistellungsverordnung berechneten Beihilfehöchstbetrag – mit Ausnahme des Artikels 14 Nummer 14 der Allgemeinen Gruppenfreistellungsverordnung und auf der Grundlage der anwendbaren Fördergebietskarte – zuzüglich eines Nennbetrags von 10 Mio. EUR nicht übersteigen;

f) die Beihilfe kann in unterschiedlichen Formen gewährt werden, etwa als nicht rückzahlbarer Zuschuss, Steuerzuschuss oder -stundung oder Zinszuschuss für Darlehen oder Garantien. Bei rückzahlbaren Instrumenten können die Mitgliedstaaten eine Möglichkeit vorsehen, diese zu vorab in der Regelung und in der betreffenden Bewilligungsentscheidung festgelegten Bedingungen und Kriterien

in Zuschüsse umzuwandeln. Die Laufzeit rückzahlbarer Instrumente wie Darlehen und Garantien darf nicht mehr als acht Jahre betragen.

90. Bei der Abwägung der positiven Auswirkungen der Beihilfe gegen ihre negativen Auswirkungen auf Wettbewerb und Handel wird die Kommission besonderes Augenmerk auf Artikel 3 der Verordnung (EU) 2020/852 (Taxonomie-Verordnung) einschließlich des Grundsatzes der „Vermeidung erheblicher Beeinträchtigungen“ oder anderer vergleichbarer Methoden legen. Die Kommission ist der Auffassung, dass bei Investitionen, die zu einer erheblichen Beeinträchtigung der Umweltziele^(**) führen, nicht davon auszugehen ist, dass ihre positive Auswirkungen die negativen Auswirkungen auf Wettbewerb und Handel aufwiegen^(***).

91. Beihilfen nach diesem Abschnitt können zusätzlich zu anmeldepflichtigen regionalen Investitionsbeihilfen gewährt und unter den Bedingungen von Randnummer 20 dieses Befristeten Rahmens mit anderen Arten von Beihilfen kumuliert werden. Der Gesamtbeihilfebetrag darf in keinem Fall 100 % der beihilfefähigen Kosten übersteigen. Daher ist eine Kumulierung mit anderen Beihilfeinstrumenten, durch die Finanzierungslücken gedeckt werden können, ausgeschlossen.

92. Unternehmen, die sich am 31. Dezember 2019 bereits in Schwierigkeiten befanden (im Sinne der Allgemeinen Gruppenfreistellungsverordnung^(****)), dürfen keine Beihilfen nach diesem Abschnitt gewährt werden. Dies gilt nicht für kleine und Kleinstunternehmen (im Sinne des Anhangs I der Allgemeinen Gruppenfreistellungsverordnung), die sich am 31. Dezember 2019 bereits in Schwierigkeiten befanden, sofern diese Unternehmen nicht Gegenstand eines Insolvenzverfahrens nach nationalem Recht sind und sie weder Rettungsbeihilfen^(*****) noch Umstrukturierungsbeihilfen^(*****) erhalten haben.

93. Beihilfen nach diesem Abschnitt dürfen bis zum 31. Dezember 2022 gewährt werden. Beihilfen für Investitionen, die vor dem 1. Februar 2020 getätigt wurden, sind nicht zulässig.

94. Nach diesem Abschnitt gewährte Beihilfen gelten als Beihilfen mit Anreizeffekt, wenn der Beihilfeempfänger vor Beginn der Arbeiten für die Investition einen schriftlichen Beihilfeantrag in dem betreffenden Mitgliedstaat gestellt hat.

95. Abweichend von Randnummer 94 gelten Maßnahmen in Form von Steuervergünstigungen als Beihilfen mit Anreizeffekt, sofern folgende Voraussetzungen erfüllt sind:

- a) Die Maßnahme begründet einen auf objektiven Kriterien beruhenden Anspruch auf die Beihilfe, ohne dass es zusätzlich einer Ermessensentscheidung des Mitgliedstaats bedarf, und
- b) die Maßnahme ist vor Beginn der Arbeiten für die Investition eingeführt worden und in Kraft getreten.

96. Wenn Regelungen zur Investitionsförderung allein Beihilfen in Form von Garantien, Darlehen oder ähnlichen rückzahlbaren Instrumenten vorsehen, darf die Gesamtbeihilfe abweichend von Randnummer 89 Buchstabe e nominal höchstens 15 Mio. EUR je Unternehmen betragen und darf die Beihilfeintensität abweichend von Randnummer 89 Buchstabe d höchstens 30 % der beihilfefähigen Kosten

betragen. Wenn die Voraussetzungen von Randnummer 89 Buchstabe d Ziffer i, ii oder iii erfüllt sind, kann diese Obergrenze gemäß diesen Bestimmungen angehoben werden. Regelungen nach dieser Randnummer müssen je nach Fall entweder die Vorgaben von Randnummer 25 Buchstaben a und b sowie Randnummer 25a Satz 1 und 2 oder die Vorgaben von Randnummer 27 Buchstaben a und b sowie Randnummer 27a Satz 1 und 2 erfüllen. Eine Kumulierung mit anderen Beihilfen nach diesem Abschnitt ist nicht zulässig. Außerdem müssen die Vorgaben der Randnummern 29, 30 und 31 eingehalten werden. Garantien dürfen nicht höher sein als

i) 90 % des Darlehensbetrags, wenn Verluste anteilig und zu gleichen Bedingungen vom Kreditinstitut und vom Staat getragen werden, oder

ii) 35 % des Darlehensbetrags, wenn Verluste zunächst dem Staat und erst dann den Kreditinstituten zugewiesen werden (Erstausfallgarantie), und

iii) in beiden oben genannten Fällen gilt, dass der von der Garantie gedeckte Betrag anteilig sinken muss, wenn der Darlehensbetrag im Laufe der Zeit beispielsweise aufgrund einer einsetzenden Rückzahlung abnimmt.

97. Darüber hinaus können die Mitgliedstaaten, gestützt auf die geltenden Vorschriften für Umwelt- bzw. Forschungsvorhaben, insbesondere die Leitlinien für Umweltschutz- und Energiebeihilfen^(*****) oder den Rahmen für staatliche Beihilfen für Forschung, Entwicklung und Innovation ^(*****), auch Regelungen einführen oder ändern, um eine nachhaltige Erholung der Wirtschaft zu unterstützen. Nach Auffassung der Kommission können die Mitgliedstaaten zur Unterstützung einer raschen Erholung der europäischen Wirtschaft vorübergehend neue Beihilferegulungen einführen, die vorsehen – oder bestehende Beihilferegulungen dahin gehend ändern –, dass im Rahmen dieser Leitlinien auch höhere Einzelbeihilfen gewährt werden dürfen, ohne dass eine Einzelanmeldung der betreffenden Einzelbeihilfen, die auf der Grundlage einer solchen Beihilferegulung gewährt werden, erforderlich wäre. Die Kommission wird solche Beihilferegulungen bzw. Änderungen bestehender Beihilferegulungen, bei denen die geltenden Schwellenwerte für die Einzelanmeldung um bis zu 50 % überschritten werden, als mit dem Binnenmarkt vereinbar einstufen, sofern alle sonstigen Bestimmungen der geltenden Leitlinien eingehalten werden, der betreffende Genehmigungsbeschluss der Kommission vor dem 1. Januar 2023 ergeht und die betreffende Einzelbeihilfe vor dem 1. Januar 2024 gewährt wird.

(*) Im Sinne des Anhangs I der Allgemeinen Gruppenfreistellungsverordnung.

(**) Im Sinne des Anhangs I der Allgemeinen Gruppenfreistellungsverordnung.

(***) Im Sinne des Artikels 17 der Verordnung (EU) 2020/852 (ABl. L 198 vom 22.6.2020, S. 13).

(****) Bei Maßnahmen, die mit Maßnahmen im Rahmen der vom Rat genehmigten Aufbau- und Resilienzpläne identisch sind, gilt die Einhaltung des Grundsatzes der Vermeidung erheblicher Beeinträchtigungen als erfüllt, da dies bereits geprüft wurde.

(*****) Siehe Begriffsbestimmung in Artikel 2 Nummer 18 der Allgemeinen Gruppenfreistellungsverordnung.

(*****) Falls diese Unternehmen eine Rettungsbeihilfe erhalten haben, dürfen sie dennoch Beihilfen im Rahmen dieser Mitteilung erhalten, wenn zum Zeitpunkt der Gewährung dieser Beihilfen der Kredit bereits zurückgezahlt wurde oder die Garantie bereits erloschen ist.

(*****) Falls diese Unternehmen eine Umstrukturierungsbeihilfe erhalten haben, dürfen sie dennoch Beihilfen im Rahmen dieser Mitteilung erhalten, wenn sie zum Zeitpunkt der Gewährung dieser Beihilfen keinem Umstrukturierungsplan mehr unterliegen.

(*****) Leitlinien für staatliche Umweltschutz- und Energiebeihilfen 2014-2020 (ABl. C 200 vom 28.6.2014, S. 1).

(*****) Unionsrahmen für staatliche Beihilfen zur Förderung von Forschung, Entwicklung und Innovation (ABl. C 198 vom 27.6.2014, S. 1).“

58. Folgender Abschnitt wird eingefügt:

„3.14 Solvenzhilfe

98. Die Mitgliedstaaten können die wirtschaftliche Erholung unterstützen, indem sie die Solvenz der Unternehmen stärken. Dies kann insbesondere dann zweckmäßig sein, wenn die Verschuldung der Unternehmen aufgrund der Wirtschaftskrise gestiegen ist, sodass weitere Investitionen und das langfristige Wachstum beeinträchtigt werden könnten. Solche Maßnahmen sollten so konzipiert werden, dass Anreize für private Investitionen in Unternehmen mit Wachstumspotenzial geschaffen werden.

99. Die Kommission wird solche Maßnahmen als nach Artikel 107 Absatz 3 Buchstabe c AEUV mit dem Binnenmarkt vereinbar ansehen, sofern die folgenden Voraussetzungen erfüllt sind:

a) Die Solvenzhilfe wird in Form von Anreizen für private Investitionen in Eigenkapital, nachrangige Verbindlichkeiten oder Quasi-Eigenkapital wie stille Beteiligungen oder Beteiligungsdarlehen gewährt;

b) die Beihilfe wird auf der Grundlage einer Regelung, in Form öffentlicher Garantien oder ähnlicher Maßnahmen für zweckgebundene Investmentfonds als Anreiz für Investitionen in die Endempfänger gewährt. Die Investition erfolgt über Finanzintermediäre in Form solcher Investmentfonds, die grundsätzlich in einem offenen, transparenten und diskriminierungsfreien Verfahren ausgewählt werden. Die Vergütung der Verwalter dieser Investmentfonds sollte sich grundsätzlich nach der Wertentwicklung des gesamten Portfolios des Fonds richten;

c) als Endempfänger kommen allein KMU und kleine Unternehmen mittlerer Kapitalisierung(*) in Betracht;

d) soweit Kreditinstitute im Zusammenhang mit Maßnahmen nach diesem Abschnitt als Finanzintermediäre handeln – z. B. indem sie solche Anlagen verbriefen, um sie anderen Investoren zur Verfügung zu stellen –, müssen sie einen angemessenen Teil des Risikos tragen. Wenn diese Instrumente zu mindestens 10 % in der Bilanz des Instituts verbleiben, dürfte die Voraussetzung der angemessenen Risikoteilung in der Regel als erfüllt angesehen werden;

e) die beihilfefähigen Regelungen mobilisieren zusätzliche neue Investitionen privater Investoren. Die Investitionsentscheidungen müssen gewinnorientiert sein und auf Geschäfts- oder Investitionsplänen beruhen, aus denen hervorgeht, dass allein langfristig rentable Unternehmen als Endempfänger in Betracht kommen;

f) alle institutionellen Anleger können unabhängig von ihrer Art und ihrem geografischen Standort zu gleichen Bedingungen in die aufzulegenden Investmentfonds investieren;

g) um sicherzustellen, dass die Beihilfen gewinnorientierte Investitionen fördern, muss gewährleistet sein, dass ein angemessener Teil des Risikos von den Investoren getragen wird. Wenn Erstverluste vom Staat gedeckt werden, kann eine solche Risikoteilung dadurch erreicht werden, dass der Umfang einer solchen Garantie bzw. ähnlichen Maßnahme auf höchstens 30 % des zugrunde liegenden Portfolios beschränkt wird und nur die Kapitalbeträge ohne Zinsen oder etwaige Nebenverbindlichkeiten abdeckt;

h) die Laufzeit der Garantie beträgt unabhängig von dem zugrunde liegenden Instrument insgesamt höchstens acht Jahre. Bei Garantien für Schuldtitel darf die Laufzeit des zugrunde liegenden Schuldtitels nicht überschritten werden. Bei Investitionen in Eigenkapital darf die Garantie nicht für Investitionen gelten, die der Finanzintermediär nach dem unter Randnummer 101 genannten Zeitpunkt vornimmt;

i) die Inanspruchnahme der Garantie ist an bestimmte vertragliche Voraussetzungen geknüpft („Garantiefälle“), die bis zur Einleitung eines Insolvenzverfahrens für das begünstigte Unternehmen oder einem ähnlichen Verfahren reichen können. Diese Voraussetzungen werden bei der ursprünglichen Übernahme der Garantie von den Parteien vereinbart. Im Falle von Garantien für Investitionen in Eigenkapital können Verluste nur dann durch die Garantie gedeckt werden, wenn der Fonds aufgelöst wird und alle Portfolioinvestitionen zu Marktbedingungen veräußert wurden;

j) das vom Staat übernommene Risiko schlägt sich in einer angemessenen, marktorientierten Rendite nieder. Diese Rendite kann – unter anderem abhängig von der Art des jeweiligen Instruments (nachrangiges Darlehen oder Eigenkapital) – durch eine direkte Vergütung in Form einer Garantieprämie oder eine Beteiligung an den von diesen Fonds erwirtschafteten Gewinnen gewährt werden. Die Rendite muss dem Rating der Endempfänger, der Art der abgedeckten Instrumente und der Dauer des gewährten Schutzes Rechnung tragen;

k) wirksame Vorkehrungen stellen sicher, dass der größtmögliche Anteil des Vorteils an die Endempfänger weitergegeben wird;

l) der Gesamtbetrag der bereitgestellten Finanzmittel beträgt höchstens 10 Mio. EUR je Unternehmen.

m) Sofern der betreffende Mitgliedstaat der Kommission eine stichhaltige Begründung vorlegt und zusätzliche Voraussetzungen zur Begrenzung von Wettbewerbsverfälschungen erfüllt sind, kann die Kommission alternative Auswahl- und Vergütungsmethoden, höhere Finanzierungsbeträge und/oder mittlere Unternehmen akzeptieren.

100. Finanzinstitute kommen nicht als Endempfänger in Betracht.

101. Beihilfen nach diesem Abschnitt dürfen nur bis zum 31. Dezember 2023 gewährt werden.

102. Beihilfen nach diesem Abschnitt können mit anderen Beihilfen kumuliert werden, sofern die jeweiligen Schwellenwerte und die sonstigen Voraussetzungen für diese anderen Beihilfen erfüllt sind. Beihilfen nach diesem Abschnitt dürfen jedoch nicht Unternehmen gewährt werden, die Unterstützung nach Abschnitt 3.11 dieser Mitteilung erhalten.

(*) Im Sinne der Randnummer 52 Ziffer xxvii der Leitlinien für staatliche Beihilfen zur Förderung von Risikofinanzierungen (ABl. C 19 vom 22.1.2014, S. 4).“

59. Die bisherigen Randnummern 88-96 werden die Randnummern 103-111.

60. Die bisherige Randnummer 90 wird Randnummer 105 und erhält folgende Fassung:

„105. Bis zum 30. Juni 2022 müssen die Mitgliedstaaten der Kommission eine Liste aller Maßnahmen übermitteln, die auf der Grundlage von nach dieser Mitteilung genehmigten Regelungen eingeführt wurden.“

61. Die bisherige Randnummer 93 wird Randnummer 108 und erhält folgende Fassung:

„108. Angesichts der wirtschaftlichen Auswirkungen der COVID-19-Pandemie und des daraus erwachsenden unmittelbaren Handlungsbedarfs wendet die Kommission diese Mitteilung ab dem 19. März 2020 an. Diese Mitteilung geht auf die derzeitigen außergewöhnlichen Umstände zurück und gilt bis zu dem jeweils angegebenen Datum. Die Kommission wird alle Abschnitte dieser Mitteilung auf der Grundlage wesentlicher wettbewerblicher oder wirtschaftlicher Erwägungen bis zum 30. Juni 2022 überprüfen. Bei Bedarf kann die Kommission ihren Ansatz bei bestimmten Fragen auch durch weitere Klarstellungen präzisieren.“

3. VERLÄNGERUNG DER STREICHUNG DES VERZEICHNISSES DER LÄNDER MIT MARKTFÄHIGEN RISIKEN AUS DER MITTEILUNG ÜBER DIE KURZFRISTIGE EXPORTKREDITVERSICHERUNG

62. Die Kommission betrachtet alle wirtschaftlichen und politischen Risiken, die mit Ausfuhren in die nachstehend aufgeführten Staaten verbunden sind, bis zum 31. März 2022 als vorübergehend nicht marktfähig.

Belgien	Zypern	Slowakei
Bulgarien	Lettland	Finnland
Tschechische Republik	Litauen	Schweden
Dänemark	Luxemburg	Australien
Deutschland	Ungarn	Kanada

Estland	Malta	Island
Irland	Niederlande	Japan
Griechenland	Österreich	Neuseeland
Spanien	Polen	Norwegen
Frankreich	Portugal	Schweiz
Kroatien	Rumänien	Vereinigtes Königreich
Italien	Slowenien	Vereinigte Staaten von Amerika

ANHANG

Erforderliche Angaben in der Liste bestehender, auf der Grundlage des Befristeten Rahmens für staatliche Beihilfen zur Stützung der Wirtschaft angesichts des derzeitigen Ausbruchs von COVID-19 genehmigter Beihilfemaßnahmen, für die eine Laufzeitverlängerung, eine Erhöhung der Mittelausstattung und/oder sonstige Änderungen zur Anpassung der Maßnahmen an den Befristeten Rahmen in seiner durch diese Mitteilung geänderten Form bei der Kommission angemeldet wird.

Die Mitgliedstaaten werden gebeten, die geplanten Änderungen gegebenenfalls unter Verwendung der folgenden Liste in einer Gruppenanmeldung zu bündeln.

Liste der bestehenden Maßnahmen und geplante Änderung					
Nummer der genehmigten Beihilfesache ¹⁵	Bezeichnung	Angemeldete Änderung (ggf. in Änderung 1, 2, 3 usw. zu unterteilen)	Für die geplanten Änderungen relevante Randnummer des Befristeten Rahmens	Bitte bestätigen Sie, dass keine sonstigen Änderungen an der bestehenden Maßnahme vorgenommen werden	Nationale Rechtsgrundlage der Änderung

¹⁵ Falls die Maßnahme geändert wurde, geben Sie bitte die Nummer der Beihilfesache an, unter der der ursprüngliche Genehmigungsbeschluss ergangen ist.